

สภาล่างสหรัฐฯผ่านร่างปฏิรูปกฎหมายความปลอดภัยของอาหาร

วันที่ 30 กรกฎาคม 2552 คณะกรรมาธิการพลังงานและการพาณิชย์ (Committee on Energy and Commerce) สภาล่างของสหรัฐฯได้ออกเสียงลงมติผ่านร่างปฏิรูปกฎหมายความปลอดภัยของอาหาร หรือ Food Safety Enhancement Act of 2009 และส่งเข้าสภาสูงเพื่อพิจารณาเนื้อหาโดยสรุปในร่างกฎหมายความปลอดภัยของอาหารคือ

ข้อบังคับเรื่องความปลอดภัยของอาหาร

1. สร้างระบบการจดทะเบียนโรงงานที่มีข้อมูลทันสมัย โดยบังคับให้โรงงานผลิตสินค้าอาหารในสหรัฐฯและที่อยู่นอกประเทศสหรัฐฯที่ส่งสินค้าเข้าไปจำหน่ายในสหรัฐฯทำการจดทะเบียนโรงงานกับหน่วยงาน FDA ทุก ๆ ปี
2. หาแหล่งเงินมาสนับสนุนการดำเนินงานของ FDA โดยบังคับให้โรงงานผลิตที่จดทะเบียนกับ FDA (ก) จ่ายชำระค่าจดทะเบียนปีละ \$1,000 เหรียญฯ (ข) จ่ายค่าตรวจสอบสินค้าอีกครั้ง(re-inspection) และค่าเรียกเก็บสินค้า (food recalls) (ค) อนุญาตให้ FDA เรียกเก็บเงินจากผู้ส่งออกสหรัฐฯที่ขอประกาศนียบัตรส่งออกสินค้าอาหาร
3. ป้องกันปัญหาเรื่องความปลอดภัยของสินค้าอาหารก่อนที่ปัญหาจะเกิดขึ้น โดยบังคับให้โรงงานผลิตทั้งในสหรัฐฯและโรงงานในต่างประเทศที่ส่งสินค้าเข้าไปยังสหรัฐฯจัดทำแผนความปลอดภัยที่มีการระบุและการป้องกันอันตรายที่จะเกิดขึ้นกับอาหาร โดย FDA มีอำนาจที่จะระบุข้อบังคับสำหรับแผนความปลอดภัยของอาหารในระดับต่ำสุดและมีอำนาจที่จะทำการตรวจสอบแผนความปลอดภัยดังกล่าว
4. บังคับให้มีแผนความปลอดภัยสำหรับผลิตภัณฑ์เกษตรสด โดย FDA จะออกกฎระเบียบที่จะเป็นหลักประกันการผลิตและการเก็บเกี่ยวผักและผลไม้ที่ปลอดภัย
5. เพิ่มการตรวจสอบโรงงานผลิตสินค้าอาหาร กำหนดความถี่ระดับต่ำสุดของการตรวจสอบโรงงานผลิตดังนี้ (ก) โรงงานที่มีความเสี่ยงสูงสุดจะถูกตรวจสอบอย่างน้อยทุก ๆ 6 – 18 เดือน (ข) โรงงานที่มีความเสี่ยงต่ำจะถูกตรวจสอบอย่างน้อยทุก ๆ 18 เดือน – 3 ปี และ(ค) โกดังเก็บสินค้าอาหารจะถูกตรวจสอบอย่างน้อย

ทุก ๆ สามหรือสี่ปี ห้ามการกระทำใด ๆ ที่จะเป็นการปฏิเสธ ชัดขวาง หรือทำให้การตรวจสอบเป็นไปอย่างล่าช้า

6. **เพิ่มความสามารถในการติดตามแหล่งที่มาของอาหาร** ขยายความสามารถของ FDA ในการติดตามหาแหล่งที่มาของอาหารที่มีการปนเปื้อนในกรณีที่มีเกิดการระบาดของความเจ็บป่วยที่มีสาเหตุมาจากอาหาร โดยจะออกกฎระเบียบบังคับให้โรงงานผลิต ผู้ขนส่ง และผู้เก็บรักษาอาหารทำการเก็บประวัติของผู้กระจายสินค้าอาหารก่อนหน้าที่จะมาถึงตนไว้อย่างละเอียดที่สามารถจะทำให้สืบสาวแหล่งที่มาของอาหารได้อย่างรวดเร็ว ปัจจุบันกฎหมายอนุญาตให้โรงงานเก็บบันทึกในรูปแบบใด ๆ ก็ได้ (กระดาษหรืออิเล็กทรอนิกส์) ทำให้เป็นการยากในการสืบสาวแหล่งที่มาของอาหาร
7. **เพิ่มความปลอดภัยของสินค้าอาหารนำเข้า** โดยการเพิ่มการป้องกันให้มากขึ้น FDA สามารถที่จะบังคับให้รัฐบาลประเทศแหล่งกำเนิดสินค้าหรือบุคคลที่สามที่มีคุณสมบัติครบถ้วน ออกประกาศนียบัตรรับรองว่าอาหารนั้น ๆ เป็นไปตามข้อบังคับทั้งหมดที่เป็นเรื่องความปลอดภัยของสินค้าอาหารของสหรัฐฯ
8. **ขยายความสามารถในการทดสอบสินค้าในห้องทดลอง (laboratory testing)** FDA จะต้องจัดทำโปรแกรมที่จะรับรองห้องทดลองและผลการทดลองจากห้องทดลองดังกล่าว และส่งผลการทดลองให้แก่ FDA
9. **จัดหาเครื่องมือที่จะทำให้สามารถบังคับใช้กฎหมายได้อย่างเข้มแข็งและที่สามารถยืดหยุ่นได้** ร่างกฎหมายฉบับนี้จะเพิ่มอำนาจใหม่ให้แก่ FDA ในการบังคับเรียกเก็บสินค้าที่เกิดการปนเปื้อนออกจากตลาด เพิ่มบทลงโทษทางอาญาและทางแพ่ง รวมถึงมีอำนาจที่จะบีบบังคับโรงงานอาหารที่ไม่ปฏิบัติตามข้อบังคับเรื่องความปลอดภัย
10. **สร้างขบวนการนำเข้าที่รวดเร็วสำหรับอาหารที่มีการปฏิบัติตามมาตรฐานความปลอดภัย** ร่างกฎหมายฉบับนี้ยอมให้ FDA พัฒนาแนวทางด้านความปลอดภัยที่เป็นแบบสมัครใจสำหรับสินค้าอาหารนำเข้า ผู้นำเข้าที่มีการปฏิบัติตามแนวทางนี้ จะได้รับการอำนวยความสะดวกในเรื่องการนำเข้า
11. **ขยายความปลอดภัยของนมสำหรับเด็กอ่อน** ขยายความสามารถของ FDA ในการที่จะประกันความปลอดภัยของสินค้านมสำหรับเด็กอ่อนที่เป็นสินค้าใหม่ก่อนวางตลาด

12. ทำเรื่องความปลอดภัยของอาหารให้ก้าวหน้ามากยิ่งขึ้น รวมอาหารเข้าไว้ในระบบการสอดส่องติดตามความเคลื่อนไหวเพื่อให้สามารถเข้าถึงความถี่และแหล่งกำเนิดของโรคร้ายไข้เจ็บได้อย่างถูกต้อง และให้มีการระบุอุตสาหกรรมและกฎระเบียบต่างๆที่จะช่วยลดอันตรายในแหล่งที่มาของอาหาร
13. ขยายความสามารถของ FDA ในการป้องกันอาหารที่ไม่ปลอดภัยไม่ให้เข้าสู่ระบบอุปทานอาหารของสหรัฐฯ เพิ่มอำนาจของ FDA ในการกักเก็บผลิตภัณฑ์อาหารที่ไม่ปลอดภัย ให้อำนาจ FDA ในการ “กักกัน-quarantine” โดยให้สามารถที่จะจำกัดหรือห้ามการเคลื่อนย้ายผลิตภัณฑ์อาหารที่ไม่ปลอดภัยออกจากพื้นที่ใดพื้นที่หนึ่ง
14. สั่งให้ FDA ทำการประเมินการใช้คาร์บอนมอนนอกไซด์ในอาหารบางประเภท กำหนดให้ FDA ทำการทบทวนความปลอดภัยของการใช้คาร์บอนมอนนอกไซด์ในเนื้อสัตว์ เนื้อสัตว์ปีก และผลิตภัณฑ์อาหารทะเล
15. ขยายความโปร่งใสของโปรแกรม GRAS – generally recognized as safe กำหนดให้มีการเผยแพร่ในเว็บไซต์ของ FDA เอกสารต่างๆที่มีการยื่นต่อ FDA ที่เป็นการสนับสนุนการแจ้ง GRAS
16. ข้อบังคับเรื่องการปิดฉลากและการเปิดเผยแหล่งกำเนิดสินค้า บังคับให้สินค้าอาหารทุกชนิดที่ผ่านขบวนการผลิตปิดฉลากระบุประเทศที่เป็นแหล่งสุดท้ายของขบวนการผลิต บังคับให้โรงงานผลิตสินค้าอาหารระบุแหล่งกำเนิดของเครื่องปรุงอาหารทุกรายการลงบนเว็บไซต์ของตน บังคับให้อาหารสดทุกชนิดปิดฉลากระบุแหล่งกำเนิดสินค้า

ข้อบังคับทั่วไป

1. จัดทำการจดทะเบียนผู้นำเข้าที่เป็นปัจจุบัน บังคับให้ผู้นำเข้าทุกรายที่นำเข้ายา เครื่องมือ และอาหาร ทำการจดทะเบียนกับ FDA ไว้ทุกๆปีและจ่ายค่าธรรมเนียมจดทะเบียนด้วย
2. บังคับให้มีหมายเลขประจำตัวโรงงานผลิตและผู้นำเข้าที่เป็นหมายเลขเฉพาะตน สำหรับผู้นำเข้าและโรงงานผลิตยา เครื่องมือ และอาหาร

3. สร้างระบบการตรวจโรงงานในต่างประเทศ บังคับให้ FDA จัดตั้งกลุ่มผู้ตรวจสอบ (inspector) ขึ้นมาไว้เป็นการถาวร เพื่อไว้สอดส่องดูแลโรงงานผลิตในต่างประเทศที่ผลิตอาหาร ยา เครื่องมือและเครื่องสำอางค์สำหรับผู้บริโภคสหรัฐฯ
4. มอบอำนาจใหม่ ๆ ให้แก่ FDA ในการยื่นหมายศาลขอค้นที่ต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการฝ่าฝืนที่เชื่อว่าได้เกิดขึ้น
5. จัดหาการป้องกันผู้แจ้งการฝ่าฝืนที่ให้ข้อมูลสำคัญ ๆ ที่เกี่ยวข้องกับความปลอดภัย

ปัจจุบันยังคงเหลือร่างกฎหมายเรื่องความปลอดภัยของอาหารอีก 2 ฉบับที่ถูกร่างขึ้นภายใต้หลักการและเนื้อหาที่คล้ายคลึงกันกับร่างกฎหมาย Food Safety Enhancement Act of 2009 ซึ่งกำลังอยู่ในระหว่างรอการพิจารณาของสภาล่างของสหรัฐฯ คือ

(1) Safe Food Enforcement, Assessment, Standards, and Targeting Act of 2009 (SAFE FEAST Act) ถูกนำเสนอเข้าสภาในวันที่ 5 มีนาคม 2009 ปัจจุบันอยู่ในระหว่างการตรวจทานสอบสวน แก้ไขโดยคณะกรรมการก่อนนำไปพิจารณาออกเสียงในสภา

(2) Food Safety Modernization Act of 2009 ถูกนำเสนอเข้าสภาในวันที่ 4 กุมภาพันธ์ 2009 ปัจจุบันอยู่ในระหว่างการตรวจทาน สอบสวน แก้ไขโดยคณะกรรมการก่อนนำไปพิจารณาออกเสียงในสภา

จากการที่มีการนำเสนอร่างกฎหมายความปลอดภัยของสินค้าอาหารเข้าสู่การพิจารณาออกเป็นกฎหมายพร้อม ๆ กันจำนวนถึงสามฉบับด้วยกันและเป็นร่างกฎหมายที่มีเนื้อหาไปในแนวทางเดียวกัน แสดงให้เห็นถึงเจตจำนงอย่างแน่วแน่ของสหรัฐฯ ในการจัดทำระบบการป้องกันความปลอดภัยของอาหารขึ้นมาใหม่ให้จงได้ FDA ได้เสนอของบประมาณสำหรับปีงบประมาณ 2010 จำนวน 3.2 พันล้านเหรียญฯ และเพิ่มขึ้นจากงบประมาณปัจจุบันร้อยละ 19 เพื่อวัตถุประสงค์ในการป้องกันและส่งเสริมสุขภาพของประชาชน ส่วนใหญ่ของงบประมาณจำนวนนี้จะถูกนำไปใช้ในเรื่องของความปลอดภัยของอาหาร ส่วนที่เหลือจะถูกนำไปใช้ในเรื่องความปลอดภัยของยาและเครื่องมือเครื่องใช้

สำนักงานส่งเสริมการค้าในต่างประเทศ นครลอสแอนเจลิส

21 กันยายน 2552